

Ustavni sud Republike Srbije

Bulevar Kralja Aleksandra br. 15,

11000 Beograd

Predmet:

USTAVNA ŽALBA

NAPOMENA: Ovaj podnesak sačinjen je na bosanskom jeziku u skladu sa članom 11. stav 8. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina.

Na osnovu člana 170. Ustava Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", broj 98/06) te članova 82. 83. i 84. stav 1. Zakona o Ustavnom sudu ("Službeni glasnik RS", broj 109/07, 99/11 i 18/13 – Odluka US, 40/15 i 103/15), ja,

Ahmedin Škrijelj, diplomirani pravnik iz Novog Pazara, jmbg: 0808982783922, ulica Kej skopskih žrtava bb, 36300 Novi Pazar, br. tel. 020/313-032, 066/644-644-0 podnosim ovu

Ustavnu žalbu

protiv: radnje Narodne skupštine Republike Srbije, koja je donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina postupila suprotno Ustavu, zakonu i drugim opštim aktima

Preduzimajući osporenu radnju Narodna skupština Republike Srbije postupila je, suprotno:

- načelu vladavine prava iz člana 3. st. 2. Ustava po kome je vlast dužna da se povinuje Ustavu i zakonu,
- načelu jedinstva pravnog poretka Republike Srbije iz člana 4. st. 1. i člana 194. st. 1. Ustava,
- načelu podele vlasti po kojoj se odnos tri grane vlasti zasniva i na međusobnoj kontroli iz člana 4. st. 3. Ustava.

čime mi je, kao pripadniku bošnjačke nacionalne manjine povredila pravo na:

- jednaku zaštitu prava iz člana 36. Ustava,
- na posebnu zaštitu radi ostvarivanja potpune ravnopravnosti i očuvanja identiteta pripadnika nacionalnih manjina iz člana 14. Ustava,
- jednakost pred Ustavom i zakonom iz člana 21. st. 1. i st. 2. Ustava,
- ostvarenje potpune jednakosti u pravednom, otvorenom i demokratskom društvu zasnovanom na načelu vladavine prava iz člana 19. Ustava.

OBRASLOŽENJE:

Podnosioc ove Ustavne žalbe je građanin Republike Srbije, pripadnik bošnjačke nacionalne manjine. Legitimaciju za podnošenje ovog podneska Ustavnom sudu crpim iz člana 83. st. 1. Zakona o Ustavnom sudu prema kojem svako lice koje smatra da mu je pojedinačnim aktom ili radnjom državnog organa povređeno ili uskraćeno ljudsko ili manjinsko pravo i sloboda zajemčana Ustavom ima pravo podnijeti ustavnu žalbu. Ustavnu žalbu podnosim protiv radnje Narodne skupštine Republike Srbije u skladu sa članom 82. Zakona o Ustavnom sudu.

Narodna skupština Republike Srbije je na sjednici Sedmog vanrednog zasijedanja u Jedanaestom sazivu, 20. juna 2018. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08). Navedeni zakon proglašen je ukazom predsjednika Republike Srbije 20. juna 2018. godine, akt PR broj 88.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08), izmijenio i dopunjeno je više od polovine članova osnovnog teksta Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina.

Zakon o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. Zakon i 97/13 – odluka US) imao je 25 članova od kojih je jedan član (član 24) prestao da važi shodno odredbi člana 136. Zakona o nacionalnim savetima nacionalnih manjina (72/09).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08), izmijenjeni i dopunjeni su: član 1. član 2. član 3. član 4. član 5. član 6. član 7. član 8. član 9. član 11. član 12. član 13. član 14. član 15. član 16. član 18. član 19. član 20. osnovnog propisa odnosno Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – odluka US).

Izmjena motehničke prirode izvršene su u članu 2. članu 6. članu 7 i članu 9. osnovnog propisa Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – odluka US).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08), dodati su: član 11a. član 11b. član 22a. član 22b. član 22v. u odnosu na osnovni tekst propisa odnosno Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – odluka US).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08), brisani su član 21. i član 23. osnovnog teksta propisa, odnosno Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – odluka US).

Članom 110. Ustava Republike Srbije utvrđeno je da se o Narodnoj skupštini donosi zakon.

Zakonom o Narodnoj skupštini propisano je da „**nadležni odbor Narodne skupštine donosi akt kojim se uređuju jedinstvena metodološka pravila za izradu propisa, koja nadležni organi primenjuju pri izradi predloga zakona i drugih akata, koje donosi Narodna skupština.**“ (član 8. st 2. - „Službeni glasnik RS“, br. 9/10).

Članom 47. stav 2. Jedinstvenih metodoloških pravila za izradu propisa („Službeni glasnik RS“, broj 21/2010) propisano da „**ako se više od polovine članova osnovnog propisa mijenja, odnosno dopunjuje, treba donijeti novi propis.**“

Imajući u vidu naprijed citirane odredbe Zakona o narodnoj skupštini i Jedinstvenih metodoloških pravila za izradu propisa, potrebno je bilo pristupiti donošenju novog propisa odnosno novog Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina.

Važećim propisima Republike Srbije jasno su utvrđena pravila za izradu prijedloga zakona i drugih opštih akata koje donosi Narodna skupština, koja obavezuju sve predlažače zakona, drugih propisa i opštih akata.

Načelo odgovornosti utvrđeno Rezolucijom Narodne skupštine o zakonodavnoj politici, od 25. juna 2013. godine, obavezuje nadležne organe na poštivanje pravnog sistema i utvrđenih pravila nomotehnike.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina, izmijenjeno je i dopunjeno više od polovine članova osnovnog propisa. Shodno tome potrebno je bilo donijeti novi propis odnosno zakon.

Ustavom Republike Srbije propisano je da je vladavina prava osnovna pretpostavka Ustava koja se između ostalog ostvaruje i poštovanjem vlasti Ustavu i zakonu (član 3. Ustava), kao i da je pravni poredak Republike Srbije jedinstven (član 4. st 1. i član 194. st 1. Ustava), kao i da se odnos tri grane vlasti zasniva i na međusobnoj kontroli (član 4. st. 3. Ustava).

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS“ broj 47/08), suprotno važećim propisima, odnosno suprotno obavezi donošenja novog Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina, Narodna skupština Republike Srbije, nije se povinovala Ustavu i zakonu odnosno načelu vladavine prava.

Preduzimajući osporenu radnju Narodna skupština Republike Srbije povredila je Ustavom utvrđeno načelo jedinstva pravnog poretka u čiji domašaj spada i obaveza propisana članom 8. Zakona o narodnoj skupštini i članom 47. stav 2. Jedinstvenim metodološkim pravilima za izradu propisa, jer je primjena istih nužna prilikom donošenja svih zakona i drugih opštih akata.

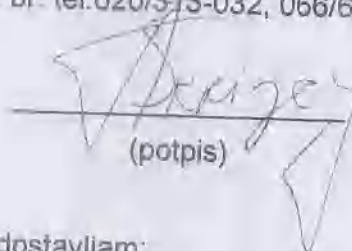
Preduzimajući osporenu radnju Narodna skupština Republike Srbije propustila je da izvrši svoju Ustavom propisanu obavezu (član 4. st. 3. Ustava) te da kao nosilac zakonodavne vlasti a sprovodeći svoju kontrolnu funkciju Vladi kao predlažaču ovog Zakona i nosiocu izvršne vlasti ukaže na učinjene propuste, odbije da razmatra ovako sačinjen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina i zatraži da se Narodnoj skupštini uputi prijedlog zakona sačinjen u skladu sa gore navedenim važećim propisima.

2. obustavi primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina (Službeni glasnik RS", broj 47/08);
3. naloži Narodnoj skupštini Republike Srbije da od Vlade Republike Srbije (kao ovlašćenog predlagača) zatraži da preduzme potrebne radnje u cilju dostavljanja prijedloga zakona koji je sačinjen u skladu sa Zakonom o narodnoj skupštini, Jedinствednim metodološkim pravilima za izradu propisa i u skladu sa načelom odgovornosti Rezolucije Narodne skupštine o zakonodavnoj politici.

Podnosilac Ustavne žalbe

Ahmedin Škrijelj

diplomirani pravnik iz Novog Pazara, jmbg: 0808982783922, ulica Kej skopskih
žrtava bb, 36300 Novi Pazar, br. tel. 020/313-032, 066/644-644-0



(potpis)

NAPOMENA: u prilogu Vam dostavljam:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS, broj 47/18);
- Zakon o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ", br. 11/02, „Službeni list SCG" 1/03 – Ustavna povelja i „Službeni glasnik RS", br. 72/09 – dr. Zakon i 97/13 – odluka US)