

**REPUBLIKA SRBIJA**

**USTAVNI SUD**

**Bulevar Kralja Aleksandra br. 15,  
11000 Beograd**

**P R E D M E T :**

Inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti  
pojedinih odredbi:

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina  
(„Službeni glasnik RS, br. 47/18),

**NAPOMENA:** Ovaj podnesak sačinjen je na bosanskom jeziku i pismu u skladu sa članom 11. stav 8. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina.

Na osnovu člana 168. st. 2. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06) i člana 51. st. 1. Zakona o Ustavnom sudu („Službeni glasnik RS”, broj 109/07, 99/11 i 18/13 – odluka US, 40/15 i 103/15), ja

Dr. Sulejman Ugljanin, doktor stomatologije iz Novog Pazara, jmbg: ,  
ulica Lug 1E, 36300 Novi Pazar, br. tel 020/315-608, podnosim ovu

**INICIJATIVU ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA OCJENU USTAVNOSTI**

**člana 20** Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS, br. 47/18);

jer je u suprotnosti, sa:

- članom 14. stav 2;
- članom 20. stav 2;
- članom 77. stav 2;

Ustava Republike Srbije.

## OBRAZLOŽENJE:

Članom 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS“, br. 47/18), brisan je član 21. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ“, br. 11/02, „Službeni list SCG“, br. 1/03 – Ustavna povelja, „Službeni glasnik RS“, br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – US).

Brisanim članom 21. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni list SRJ“, br. 11/02, „Službeni list SCG“, br. 1/03 – Ustavna povelja, „Službeni glasnik RS“, br. 72/09 – dr. zakon i 97/13 – US), propisano je bilo: „**Prilikom zapošljavanja u javnim službama, uključujući policiju, vodi se računa o nacionalnom sastavu stanovništva, odgovarajućoj zastupljenosti i o poznavanju jezika koji se govori na području organa ili službe.**“

Osporeni član 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS“, br. 47/18) u suprotnosti je sa članovima 14. st. 2, 20 st. 2 i 77 st. 2. Ustava Republike Srbije.

Osporenim članom 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS“, br. 47/18), povrijeđeno je načelo posebne zaštite nacionalnim manjinama radi ostvarivanja potpune ravnopravnosti iz člana 14. st. 2 Ustava, načelo zaštite ranije stečenih ljudskih i manjinskih prava iz člana 20. st. 2 Ustava i pravo na zapošljavanje i odgovarajuću zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u državnim organima, javnim službama, organima autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave iz člana 77. st. 2 Ustava Republike Srbije.

Ustavni princip i načelo iz člana 14. st. 2 Ustava Republike Srbije, kojim država jemči posebnu zaštitu nacionalnim manjinama radi ostvarivanja potpune ravnopravnosti, odnosi se na sve oblasti društvenog života, odnosno državi stavlja u obavezu da se prilikom zapošljavanja u državnim organima i javnim službama vodi računa o nacionalnom sastavu stanovništva i odgovarajućoj zastupljenosti nacionalnih manjina, te o poznavanju jezika nacionalnih manjina koji se govori ili koji je u službenoj upotrebi na području za koji su obrazovani ograni ili službe.

Član 21. Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina, koji je brisan Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS“, br. 47/18), a čije brisanje je osporeno ovom inicijativom, predstavljao je pravni okvir koji je obezbjeđivao posebnu zaštitu nacionalnim manjinama radi ostvarivanja pune ravnopravnosti u oblasti zapošljavanja pripadnika nacionalnih manjina u javnom sektoru.

Brisani član Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina, čije je brisanje osporeno ovom inicijativom, sastavni je dio ovog zakona od trenutka njegovog donošenja 2002. godine („Službeni list SRJ“, br. 11/02). Ovim članom Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina prvi put je u pravni sistem države uvedena obaveza proporcionalnog zapošljavanja pripadnika nacionalnih manjina u javnom sektoru u

skladu sa nacionalnom strukturom stanovništva područja za koje su osnovani odnosno uspostavljeni organi i službe.

Brisani član Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina pravno je egzistirao više od 16 godina, od 2002. godine sve do njegovog brisanja 2018. godine.

Imajući u vidu navedeno, navedeni član i pravo koje iz njega proističe, predstavljaju stečeno pravo koje se ne može ukinuti ili umanjiti kako je to utvrđeno i članom 20. stav 2 Ustava Republike Srbije.

Pored navedenog, ističem da Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina nije izričito predviđeno preduzimanje mjera u pogledu zapošljavanja pripadnika nacionalnih manjina proporcionalno njihovom učešću u ukupnom broju stanovnika područja za koja su obrazovani i uspostavljeni državni, pokrajinski i lokalni organi, javne službe i organizacije, što je suprotno članu 77. stav 2 Ustava Republike Srbije.

Proporcionalno zapošljavanje pripadnika nacionalnih manjina predstavlja jedno od ključnih prava koje reflektuje sveukupni položaj nacionalnih manjina i odnos države prema toj kategoriji stanovništva.

Zakon o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina kao predmet zakona u članu 1. utvrđuje da se tim zakonom uređuje način ostvarivanja individualnih i kolektivnih prava koja su Ustavom i potvrđenim međunarodnim ugovorima zajemčena pripadnicima nacionalnih manjina.

Pravo na proporcionalno zapošljavanje pripadnika nacionalnih manjina zajemčeno je gore citiranim ustavnim normama kao i članom 4. tačka 2 te članom 15. Okvirne konvencije o zaštiti nacionalnih manjina.

Brisanje takve norme iz sadržine Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina suprotno je Ustavu Republike Srbije kao i potvrđenim međunarodnim ugovorima, a pripadnike nacionalnih manjina u pogledu proporcionalnog zapošljavanja u državnim, pokrajinskim i lokalnim organima, javnim službama i organizacijama dovodi u podređen položaj u odnosu na pripadnike većinskoga naroda u Republici Srbiji.

Uzevši u obzir sve gore navedeno, podnosilac ove inicijative odnosno inicijator smatra da osporena odredba člana 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS, br. 47/18), nije u saglasnosti sa članom 14. stav 2, članom 20. stav 2 i članom 77. stav 2 Ustava Republike Srbije, te s tim u vezi

## Predlažem

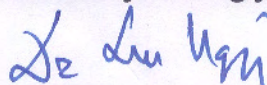
da Ustavni sud:

- prihvati ovu inicijativu i pokrene postupak za ocjenu ustavnosti člana 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS, br. 47/18) ;
- donese odluku kojom se član 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina („Službeni glasnik RS, br. 47/18) proglašava nesustavnim.

U Novom Pazaru, 1. novembra 2018. godine

### PODNOŠILAC INICIJATIVE

Dr. Sulejman Ugljanin,



jmbg: \_\_\_\_\_

ulica Lug 1E, 36300 Novi Pazar,

br. tel 020/315-608